TESORERÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL
Comité de Compras y Contrataciones
ACTA CCC-259-2024
CCC-TSS-2024-8070

En la Ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, Capital de la República Dominicana, a los dieciocho (18) días de octubre del año dos mil veinticuatro (2024), siendo las 8:00 am, de forma remota el Comité de Compras y Contrataciones de la Tesorería de la Seguridad Social, conoció la agenda del día actuando de conformidad con las disposiciones de la Ley No. 340-06, modificada por la Ley No. 449-06, y su Reglamento de aplicación aprobado mediante el Decreto No. 416-23, con la participación de sus miembros, **Henry Sahdalá Dumit**, Tesorero de la Seguridad Social y Presidente del Comité de Compras y Contrataciones; **José Israel del Orbe Antonio**, Director de Finanzas; **Laura Patricia Hernández Cabrera**, Directora de Planificación y Desarrollo; **Nermis Cesarina Andújar Troncoso**, Directora Jurídica; **Jennifer Gómez Linares**, Encargada del Departamento de Acceso a la Información Pública; asistidos por **Darleny Vásquez Rojas**, Analista Legal Suplente, quien funge como secretaria Ad-hoc de este Comité.

Comprobado el quórum reglamentario, se declaró abierta la sesión, procediéndose al conocimiento y toma de decisión de la agenda del día de hoy:

- **ÚNICO:** Conocimiento y toma de decisión sobre el Informe Definitivo presentado por el Comité Evaluador, relativo a la evaluación de la Propuesta Técnica y Económica del Proceso de Excepción por Selección competitiva de Exclusividad No. **TSS-CCC-PEEX-2024-0005**, realizado para la **Contratación de Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social.**

El presidente del Comité de Compras y Contrataciones pidió dar lectura al **único punto de la agenda**, donde fue presentado por el Comité Evaluador, el Informe Definitivo correspondiente a la evaluación de la Propuesta Técnica y Económica referente al Proceso de Excepción por Selección competitiva de Exclusividad No. **TSS-CCC-PEEX-2024-0005**, realizado para la **Contratación de Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social**, por consiguiente, tenemos a bien considerar lo siguiente:

RESULTA: Que, en fecha cuatro (4) de octubre del año dos mil veinticuatro (2024), el Comité de Compras y Contrataciones de esta Tesorería de la Seguridad Social (TSS), mediante el Acta No. CCC-244-2024, aprobó la apertura del proceso de Excepción por Selección competitiva por Exclusividad, realizado para la **Contratación de Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social** conforme a la solicitud de compra No. **5310**, de fecha 23 de septiembre del 2024,

por un monto total de Tres Millones Seiscientos Ochenta y Nueve Mil Seiscientos Cuarenta y Ocho Pesos Dominicanos con 52/100 (DOP\$3,689,648.52) Itbis incluido.

RESULTA: Que, en virtud de la aprobación anterior, en fecha diez (10) de octubre del año dos mil veinticuatro (2024), fueron convocados los oferentes **Seguros Universal SA, Seguros Reservas SA, Seguros Sura SA y Mapfre BHD Compañía de Seguros** a participar en el Proceso de Excepción por Selección competitiva de Exclusividad No. **TSS-CCC-PEEX-2024-0005**, realizado para la **Contratación de Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social**, a través del Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas –SECP, administrado por la Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP) y en el Portal Institucional de esta Tesorería de la Seguridad Social.

RESULTA: Que, a raíz de la convocatoria realizada, en fecha dieciséis (16) de octubre del año dos mil veinticuatro (2024), se llevó a cabo el Acto de Apertura de las propuestas Técnica y Económica, a las 12:00 meridiano, en presencia de los miembros del Comité de Compras y Contrataciones, observadores, y el Notario Público actuante, presentando propuesta únicamente el oferente **Seguros Reservas SA**.

RESULTA: Que, en esa fecha dieciocho (18) de octubre del año dos mil veinticuatro (2024), el comité evaluador designado para el proceso en cuestión remitió al Comité de Compras y Contrataciones el Informe definitivo de Evaluación de la Propuesta Técnica y económica, para fines de aprobación, mediante el cual se dispone lo siguiente:

“Resultados de la evaluación de la oferta económica (Sobre B)

Tras la evaluación de la propuesta económica del oferente, a continuación, se presentan los resultados:

Oferente: Seguros Reservas, S.A. RNC: 101874503 RPE: 307			
Criterio a evaluar	Documento a evaluar	Cumple/ No Cumple	Ponderación
Garantía consistente en Póliza de Seguro Bancaria expedida por una entidad de intermediación financiera autorizada por la Junta Monetaria para operar en la República Dominicana, por un monto equivalente a uno por ciento (1%) del monto de la oferta a presentar. Si se trata de un oferente certificado como MIPYME solo será exigida la Póliza de Seguro.	Garantía de seriedad de la oferta presentada	No cumple	La garantía no fue depositada
Oferta económica presentada en pesos dominicanos (RD\$). Los precios deberán expresarse en dos decimales (XX.XX) que tendrán que incluir todas las tasas (divisas), impuestos y gastos que correspondan, transparentados e implícitos según corresponda y en la unidad de medida establecida en el Formulario de Oferta Económica SNCC.F.033 sin alteraciones ni correcciones.	Formulario de Oferta Económica SNCC.F.033 o cotización que contenga toda la	No cumple	Aclarar, existe discrepancia en las operaciones aritméticas de los ítems 7 y 8 del formulario

Ofertante: Seguros Reservas, S.A. RNC: 101874503 RPE: 307			
Criterio a evaluar	Documento a evaluar	Cumple/ No Cumple	Ponderación
	información contenida en dicho formulario.		de oferta económica.

Ítem	Descripción	Unidad de medida	A Cantidad	B Precio Unitario	C ITBIS (B*18%)	D Unitario Final (B+C)	E Precio Total Final (A*D)
1	Póliza Todo Riesgo de Propiedades	Unidad	1.00	RD\$3,238,428.68	RD\$518,148.59	RD\$3,756,577.27	RD\$3,756,577.27
2	Póliza Vehículos de Motor Póliza Responsabilidad Civil Exceso Vehículos	Unidad	1.00	RD\$551,804.76	RD\$88,288.76	RD\$640,093.52	RD\$640,093.52
3	Póliza Responsabilidad Civil Exceso Vehículos	Unidad	1.00	RD\$48,450.00	RD\$7,752.00	RD\$56,202.00	RD\$56,202.00
4	Póliza Responsabilidad Civil Básica	Unidad	1.00	RD\$7,500.00	RD\$1,200.00	RD\$8,700.00	RD\$8,700.00
5	Póliza Responsabilidad Civil Exceso	Unidad	1.00	RD\$183,020.00	RD\$29,283.20	RD\$212,303.20	RD\$212,303.20
6	Póliza fidelidad	Unidad	1.00	RD\$12,500.00	RD\$2,000.00	RD\$14,500.00	RD\$14,500.00
7	Seguro de vida para el personal	Unidad	1.00	RD\$28,800.00	RD\$33,408.00	RD\$62,208.00	RD\$62,208.00
8	Últimos gastos para el personal	Unidad	1.00	RD\$8,620.69	RD\$10,000.00	RD\$18,620.69	RD\$18,620.69
Valor total de la oferta: 4,769,204.68							
Valor total de la oferta en letras: Cuatro Millones Setecientos Sesenta Y Nueve Mil Doscientos Cuatro Con Sesenta Y Ocho Centavos							

Luego de evaluar la oferta económica del oferente **Seguros Reservas, S.A.**, tenemos a bien hacer las siguientes observaciones:

Sobre la garantía de la seriedad o mantenimiento de la oferta, la misma no fue presentada por el oferente y conforme lo establecido en el Artículo 198 del Reglamento de Aplicación de la Ley 340-06 mediante Decreto 416-23, cual limita la subsanación de la garantía de la seriedad o mantenimiento de la oferta, únicamente errores materiales o en la moneda solicitada, siendo la omisión de la misma un motivo de

desestimación de la oferta presentada, en virtud de que resulta de carácter obligatorio el depósito de este documento.

En otro aspecto, sobre el formulario de oferta económica, pudimos identificar una discrepancia en las operaciones aritméticas de los ítems 7 y 8, ya que, se puede evidenciar que los montos colocados en la casilla C referente al impuesto, corresponden al resultado de la suma del precio unitario más el impuesto aplicable, que, conforme establece el Artículo 383 de la Ley 11-92 (Código Tributario) es el 16% por concepto de Impuesto Selectivo al Consumo (ISC). En ese sentido, tenemos a bien indicar el desglose de los ítems 7 y 8 que sugerimos correcto:

Ítem	Descripción	Unidad de medida	A Cantidad	B Precio Unitario	C ITBIS (B*18%)	D Unitario Final (B+C)	E Precio Total Final (A*D)
7	Seguro de vida para el personal	Unidad	1	RD\$28,800.00	RD\$4,608.00	RD\$33,408.00	RD\$33,408.00
8	Últimos Gastos para el personal	Unidad	1	RD\$8,620.69	RD\$1,379.31	RD\$10,000.00	RD\$10,000.00

En caso de ser los montos de la manera anteriormente indicada, el monto total de la oferta económica del oferente **Seguros Reservas, S.A.** sería por un valor de **Cuatro Millones Setecientos Treinta y Un Mil Setecientos Ochenta y Tres Pesos Dominicanos con 99/100 (RD\$4,731,783.99)**. En consecuencia, se solicitó al oferente una aclaración a los fines de aceptar o no la sugerencia indicada por los peritos.

Resultados de la evaluación técnica y Económica (Sobre A y B)

En ese sentido, tras la evaluación de la ofertas técnica y económica, conforme al criterio de adjudicación establecido en el numeral 11.3 página 15 del Pliego de Condiciones del citado proceso, se presenta un cuadro consolidado con los resultados de la evaluación consolidada.

Oferente	Resultado documentación Legal	Resultado documentación Financiera	Resultado documentación Técnica	Resultado documentación Económica
Seguros Reservas, S.A.	Subsanar	Cumple	Cumple	No cumple

Decisión del Informe Definitivo

En virtud de los resultados previamente indicados, el equipo evaluador de peritos tiene a bien indicar que si bien es cierto que el oferente no cumplió con documentaciones de aspectos subsanables y que existe un plazo de subsanación para esos fines, no menos cierto es que dentro de las

documentaciones no presentadas, el oferente **Seguros Reservas, S.A.** no presentó la garantía de mantenimiento y seriedad de la oferta solicitada en el numeral 10.2.1 del Pliego de Condiciones Específicas del proceso de **Excepción No. TSS-CCC-PEEX-2024-0005**, realizado para la Contratación de **Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social**. En ese sentido, tal como fue indicado en el presente informe, ese documento resulta de carácter obligatorio y no subsanable en su omisión, resultando la falta de este la desestimación de la oferta presentada y en virtud de que en el referido proceso solo participó el oferente **Seguros Reservas, S.A.**, el equipo evaluador de peritos tiene a bien recomendar al Comité de Compras y Contrataciones declarar **desierto** el proceso de **Excepción No. TSS-CCC-PEEX-2024-0005**, realizado para la Contratación de **Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social**, toda vez que la oferta presentada no se ajusta sustancialmente a lo establecido en el referido Pliego de Condiciones, por las razones indicadas

CONSIDERANDO: Que, el artículo 138 de la Constitución de la República Dominicana establece que: “la Administración Pública está sujeta en su actuación a los principios de eficacia, jerarquía, objetividad, igualdad, transparencia, economía, publicidad y coordinación, con sometimiento pleno al ordenamiento jurídico del Estado”. Indicando expresamente en el numeral 2) del citado artículo que la ley regulará: “el procedimiento a través del cual deben producirse las resoluciones y actos administrativos (...)”.

CONSIDERANDO: Que, el numeral 3 del Art. 3 de la Ley 340-06 sobre Compras y Contrataciones Públicas, que establece el Principio de transparencia y publicidad reza “Las compras y contrataciones públicas comprendidas en esta ley se ejecutarán en todas sus etapas en un contexto de transparencia basado en la publicidad y difusión de las actuaciones derivadas de la aplicación de esta ley. Los procedimientos de contratación se darán a la publicidad por los medios correspondientes a los requerimientos de cada proceso. Todo interesado tendrá libre acceso al expediente de contratación administrativa y a la información complementaria. La utilización de la tecnología de información facilita el acceso de la comunidad a la gestión del Estado en dicha materia”.

CONSIDERANDO: Que, asimismo el inciso 6 del artículo 15 de la referida Ley 340-06, dispone cuales actuaciones deben formalizarse mediante un acto administrativo, a saber: “La resolución de dejar sin efecto o anular el proceso en alguna etapa del procedimiento o en su globalidad, así como de declarar desierto o fallido el proceso”.

CONSIDERANDO: Que, igualmente en su artículo 24, dispone: “Toda entidad contratante podrá cancelar o declarar desierto un proceso de compra o contratación mediante el dictado de un acto administrativo, antes de la

adjudicación, siempre y cuando existan informes de carácter legal y técnico debidamente justificados”.

CONSIDERANDO: Que, el Reglamento de aplicación de la Ley No. 340-06, aprobado mediante Decreto No. 416-23, de fecha catorce (14) de septiembre del año dos mil veintitrés (2023), dispone respecto al proceso de excepciones a los procedimientos de selección ordinarios, lo siguiente:

- a) **Artículo 46:** Casos de excepción: Serán considerados casos de excepción, y no una violación a la Ley Núm. 340-06 y sus modificaciones, los procedimientos que se realicen mediante selección competitiva o directas, para dar respuesta a los casos, circunstancias, situaciones y condiciones especiales indicadas en el párrafo del artículo 6 de la referida ley, siempre y cuando se realicen de conformidad con lo establecido en el presente reglamento, y los manuales, guías, políticas y orientaciones normativas que emita la Dirección General de Contrataciones Públicas. Los procedimientos de selección por excepción se justifican: “4. **Para compras y contrataciones de bienes o servicios que tengan exclusividad (..)**”.
- b) **Artículo 48:** Tipo de Selección: Para las compras y contrataciones de bienes, servicios y obras ante las situaciones de excepción previstas en la ley, las instituciones contratantes ejecutarán procedimientos cuyo tipo de selección podrá ser: Competitividad o Directa.
- c) **Artículo 49:** Sobre las Excepciones por selección de competencia, establece entre ellas la **Exclusividad.**
- d) **Artículo 54:** Procedimiento de excepción por exclusividad, se establece que: Se utilizará el procedimiento de excepción por exclusividad para obtener bienes o servicios que por su especialidad solo pueden ser suplidos por un número limitado de proveedores que pueden atender al requerimiento, que en ningún caso podrá ser mayor de cinco (5). Los oferentes que poseen la exclusividad deben demostrarlo mediante una acreditación o certificación, en caso de que la hubiere, que puede ser nacional o internacional, emitida por una persona, institución u organismo público o privado con autoridad para hacerlo.

CONSIDERANDO: Que, asimismo el referido Reglamento de aplicación, establece en su Artículo 161 referente a las Fases Comunes de los Procedimientos de Excepción por Selección Directa, lo siguiente:

- a) **Numeral 3. Análisis de la propuesta y cotización solicitada.** Los peritos designados por el Comité de Compras rendirán un informe

con el resultado del análisis y conclusiones sobre si se corresponde lo requerido en la solicitud de propuesta y lo presentado, si resulta razonable y acorde con el interés general tanto las condiciones técnicas de la propuesta recibida como el monto cotizado. El informe deberá concluir si la propuesta es conforme y si se recomienda la contratación.

CONSIDERANDO: Que, asimismo el Reglamento en cuestión establece la única modalidad en que una garantía de mantenimiento u seriedad de la oferta puede ser subsanada, en su artículo 198, cual indica que:

Artículo 198. Subsanación de la garantía de mantenimiento y seriedad de la oferta. Si la garantía de seriedad de oferta contiene errores materiales o en la moneda solicitada, se podrá solicitar al oferente que realice las correcciones necesarias, siguiendo el procedimiento establecido en el presente Reglamento y dentro del plazo especificado en el pliego de condiciones del procedimiento, el cual no puede ser inferior a un (1) día hábil ni superior a cinco (5) días hábiles. La oferta del proponente que no subsane la garantía dentro del plazo establecido podrá ser desestimada sin más trámite.

CONSIDERANDO: Que, en línea con lo anterior, el referido Reglamento de aplicación, establece en su artículo 136, respecto a la declaratoria de procedimiento desierto, lo siguiente:

“Mediante resolución debidamente motivada, el responsable del procedimiento podrá declararlo desierto tras la finalización del plazo para la presentación de propuestas y antes de la adjudicación, cuando se verifique alguna de las siguientes condiciones:

- a) Que no se haya presentado ninguna propuesta.
- b) **Que ningún oferente haya cumplido los requisitos establecidos en los pliegos de condiciones para ser habilitado a la apertura de la oferta económica.**
- c) Que todas las ofertas habilitadas superen el monto de apropiación presupuestaria disponible para la contratación en más de un veinticinco (25 %)
- d) Que la menor oferta económica obtenida supere el máximo establecido por el umbral correspondiente para el procedimiento convocado, en más de un diez por ciento (10%)”.

CONSIDERANDO: Que, es responsabilidad de la Tesorería de la Seguridad Social (TSS), garantizar que las compras y contrataciones que realice estén ajustadas a las normativas vigentes y a los principios de transparencia e igualdad de condiciones para todos los oferentes, así como los demás principios rectores del

Sistema Nacional de Compras y Contrataciones Públicas incluidos en el artículo 3 de la citada Ley 340-06.

VISTOS:

- La Constitución de la República Dominicana, proclamada por la Asamblea Nacional, en fecha 13 de junio del 2015.
- La Ley No. 340-06 sobre Compras y Contrataciones Públicas de bienes, servicios y obras, de fecha 6 de agosto del 2006, modificada por la ley No. 449-06, de fecha 6 de diciembre del 2006.
- La Ley No. 107-13 sobre Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración Pública de fecha 6 de agosto del 2013.
- El Reglamento de aplicación de la Ley No. 340-06, aprobado mediante el Decreto No. 416-23, de fecha 14 de septiembre del 2023.
- El Manual General de Procedimientos de Contratación por excepción aprobado por la Dirección General de Contrataciones Públicas.
- El expediente administrativo del proceso No. **TSS-CCC-PEEX-2024-0005**.
- El Informe Definitivo de Evaluación de Propuesta Técnica y Económica de fecha 17 de octubre del 2024, correspondiente al Proceso de Excepción por Selección competitiva de Exclusividad No. **TSS-CCC-PEEX-2024-0005**.

En vista de todo lo anterior, en relación con al **único punto de la agenda**, el Comité de Compras y Contrataciones decide por unanimidad de votos dictar las resoluciones siguientes:

- **PRIMERO:** Se acoge el Informe presentado por los peritos designados relativo a la evaluación Definitiva de las Propuestas Técnicas y Económicas del proceso de Excepción por Selección competitiva de Exclusividad No. TSS-CCC-PEEX-2024-0005, realizado para la Contratación de Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social, y en consecuencia **SE DECIDE** lo siguiente:
 - **SE DESESTIMA** la propuesta presentada por el oferente **SEGUROS RESERVAS SA** por no ajustarse su propuesta sustancialmente a los requerimientos de este proceso.
 - **SE DECLARA DESIERTO** el proceso de Excepción por Selección competitiva de Exclusividad No. TSS-CCC-PEEX-2024-0005, realizado para la Contratación de Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social, en los términos del artículo 24 de la Ley 340-06 y el 136 de su reglamento de aplicación.
- **SEGUNDO:** Se instruye a la Dirección Administrativa realizar las notificaciones correspondientes, y en consecuencia proceder con una nueva convocatoria para la Contratación de Pólizas de Seguros para la Tesorería de la Seguridad Social.

- **TERCERO:** Se instruye al Departamento de Libre Acceso a la Información (OAI), la publicación de esta Acta en el portal institucional de esta Tesorería de la Seguridad Social, www.tss.gob.do, conforme el principio de publicidad establecido en la Ley 340-06.
- **CUARTO:** Se Informa que este acto administrativo del Comité de Compras y Contrataciones es recurrible en sede administrativa, a través de la interposición de recurso de impugnación en el plazo de 10 días, según establece el numeral 1 del artículo 67 de la Ley núm. 340-06 y sus modificaciones. Posteriormente podrá interponerse un recurso jerárquico en el plazo de 10 días, según establece el numeral 8 del artículo 67 de la Ley núm. 340-06 y sus modificaciones, el cual se entenderá como hábil, por lo previsto en el párrafo I del artículo 20 de la Ley núm. 107-13. Y, asimismo, en sede judicial con la interposición de un recurso contencioso administrativo ante el Tribunal Superior Administrativo, en el plazo de 30 días, de conformidad con los artículos 1 y 5 de la citada Ley núm. 107-13 y 1 de la Ley núm. 1494. Ambos plazos se contabilizarán desde el día siguiente a la recepción de la notificación de esta acta.

Luego de agotada la Agenda del día de hoy, el presidente concedió la palabra a los presentes, para que si alguien tiene algún tema para tratar en esta Comisión lo presentara, no habiendo ningún otro tema a conocer ni a discutir declaró cerrada esta reunión, ordenando la confección de la presente acta, la cual una vez redactada fue firmada por todos los miembros del Comité de Compras y Contrataciones